



OŚ.6220.1.9.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zmianami) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 27.06.2019r. (data wpływu 28.06.2019r.) Pani Moniki Madejak działającej w imieniu firmy **P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Taśmowej 7** o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na *budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „PAB4403A” wraz z niezbędną infrastrukturą na działce ewid. 4 obręb 0007 w m. Kolonia Ldzań.*

postanawiam

umorzyć w całości postępowanie administracyjne wszczęte w dniu 20 sierpnia 2019 roku na wniosek Pani Moniki Madejak działającej w imieniu firmy **P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Taśmowej 7** o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na *budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „PAB4403A” wraz z niezbędną infrastrukturą na działce ewid. 4 obręb 0007 w m. Kolonia Ldzań.*

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2019 roku *Pani Monika Madejak* działająca w imieniu firmy **P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Taśmowej 7** złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na *budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „PAB4403A” wraz z niezbędną infrastrukturą na działce ewid. 4 obręb 0007 w m. Kolonia Ldzań.*

Z uwagi na braki formalne złożonego wniosku, pismem z dnia 08.07.2019r. znak OŚ.6220.1.3.2019 wezwano wnioskodawcę do uzupełnienia tych braków. Wniosek został uzupełniony w dniu 20.08.2019r.

Uznając dokumentację za kompletną, w dniu 20 sierpnia 2019 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

Planowane przedsięwzięcie na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz.71 ze zm.) zaklasyfikowano do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 8 lit. f : *instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne, inne niż wymienione w §2 ust. 1 pkt 7, z wyłączeniem radiolinii, emitujące pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz, w których równoważna moc promieniowana izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 5000 W, a miejsca dostępne dla ludności znajdują się w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny – przy czym równoważną moc promieniowaną izotropowo wyznacza się dla pojedynczej anteny także w przypadku, gdy na terenie tego samego zakładu lub obiektu znajduje się realizowana lub zrealizowana inna instalacja radiokomunikacyjna, radionawigacyjna lub radiolokacyjna, które wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.*

Wobec powyższego, zawiadomieniem z dnia 29 sierpnia 2019r. (znak OŚ.6220.1.2.2019), w trybie art. 104 Kpa, zostało wszczęte postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Strony postępowania zostały bezpośrednio powiadomione o jego wszczęciu oraz kolejnych etapach a także o prawie do czynnego udziału w każdym stadium postępowania administracyjnego, w tym prawie do przeglądania akt sprawy, sporządzania z nich notatek i odpisów (art. 73 § 1 Kpa) oraz do zgłaszania ewentualnych uwag i wniosków. W trakcie prowadzonego postępowania strony nie zgłaszały żadnych uwag ani też zastrzeżeń.

Jednocześnie, zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 2081 ze zm.) Wójt Gminy Dobroń zwrócił się do organów opiniujących tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pabianicach oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu z prośbą o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pabianicach opinią sanitarną z dnia 23.09.2019r. znak PPIS-Pb-ZNS-470/30/19 zaproponował odstąpić od obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Podobne stanowisko zajął Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, który opinią z dnia 12 listopada 2019r. znak PO.ZZŚ.5.435.384.2019.MK nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko i wskazał jednocześnie na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach konkretnych warunków i wymagań.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 14 listopada 2019r. zwrócił się do Wójta Gminy Dobroń o złożenie wyjaśnień i uzupełnienie przesłanej dokumentacji sprawy, określając zakres uzupełnienia. Uzupełnienie dokumentacji zostało przesłane do RDOŚ w Łodzi przy piśmie z dnia 25.11.2019r. znak OŚ.6220.1.8.2019.

Po dokonaniu analizy przesłanej dokumentacji sprawy Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 29.11.2019r. znak WOOŚ.4220.483.2019.AJa.3 wyraził opinię, że *„dla przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 nr PAB4403A wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr ewid. 4, obręb 0007, w miejscowości Kolonia Łdzań, gm. Dobroń, pow. pabianicki, woj. łódzkie nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko z uwagi na brak przynależności przedmiotowego przedsięwzięcia do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko”*.

W świetle otrzymanych opinii, wydanych przez organy opiniujące, dokonano ponownej szczegółowej analizy zgromadzonego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie i dokonano weryfikacji pierwotnie przyjętej kwalifikacji planowanego przedsięwzięcia, podzielając tym samym stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy ooś, do stwierdzenia obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach konieczna jest przynależność inwestycji do przedsięwzięć należących do kategorii mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Przedsięwzięcia te wymienione są w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71) oraz § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Przedsięwzięcia, do których można by zakwalifikować przedmiotowe

przedsięwzięcie są wymienione w § 2 ust. 1 pkt 7 lub § 3 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W żadnym z innych punktów ww. rozporządzenia nie wymieniono przedsięwzięcia o parametrach określonych przez wnioskodawcę.

W skład przedmiotowej stacji wejdą urządzenia zasilające, sterujące i nadawczo-odbiorcze, zlokalizowane u podstawy wieży oraz nie więcej niż dziewięć anten sektorowych i siedem anten radiolinii zamontowane na stalowej wieży kratowej o wysokości do 62,0 m n.p.t..

W skład systemu antenowego stacji bazowej objętego przedmiotową inwestycją wchodzić będzie nie więcej niż dziewięć anten sektorowych o poniższych parametrach granicznych:

- pochylenie mechaniczne każdej z anten wynosić ma 0^0 przez cały okres funkcjonowania stacji bazowej ;
- pochylenie elektryczne każdej z anten wynosić ma nie więcej niż 10^0 przez cały okres funkcjonowania stacji bazowej;
- wysokość zawieszenia (środek elektryczny) trzech anten sektorowych (azymut 0^0 , 120^0 i 225^0) nie niższa niż 59,10 m n.p.t.;
- wysokość zawieszenia (środek elektryczny) sześciu anten sektorowych (azymut 0^0 , 120^0 i 225^0) nie niższa niż 59,0 m n.p.t.
- trzy anteny sektorowe pracować będą w częstotliwościach pracy: LTE 800 MHz i GSM 1800 / LTE 1800 MHz,
- trzy anteny sektorowe pracować będą w częstotliwościach pracy: LTE 800 MHz i UMTS 2100 MHz / LTE 2100 MHz,
- trzy anteny sektorowe pracować będą w częstotliwościach pracy: UMTS 900 / GSM 900 MHz.

Charakterystykę planowanych anten sektorowych przedstawioną w przedmiotowej dokumentacji zamieszczono w poniższej tabeli.

Tabela 1 Graniczne parametry planowanych poszczególnych sześciu anten sektorowych.

L.p.	Azymut	Pasmo pracy [MHz]	Tłumienie toru antenowego nie mniejsze niż [dBm]	Zysk energetyczny anteny nie większy niż [dBi]	Maksymalna moc wyjściowa na dane pasmo pracy [dBm]	Maksymalna moc wyjściowa na dane pasmo pracy [W]	Łączne maksymalne ERIP na antenę nie większe niż [W]
1.	0^0	800	0,285	17,0	46,02	40	7961
		1800	0,451	17,5	50,79	120	
2.	0^0	800	0,285	17,0	46,02	40	6284
		2100	0,491	17,9	49,03	80	
3.	0^0	900	0,314	17,4	49,03	80	4090
4.	120^0	800	0,285	17,0	46,02	40	7961
		1800	0,451	17,5	50,79	120	

5.	120°	800	0,285	17,0	46,02	40	6284
		2100	0,491	17,9	49,03	80	
6.	120°	900	0,134	17,4	49,03	80	4090
7.	225°	800	0,285	17,0	46,02	40	7961
		1800	0,451	17,5	50,79	120	
8.	225°	800	0,285	17,0	46,02	40	6284
		2100	0,491	17,9	49,03	80	
9.	225°	900	0,314	17,4	49,03	80	4090

Biorąc pod uwagę zakres przedsięwzięcia opisany w przedstawionej dokumentacji rozważono kwalifikację planowanego zamierzenia inwestycyjnego do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 8 lub przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych § 2 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71).

W powyżej przytoczonym przepisie określone są dwie cechy stacji bazowych kwalifikujące przedsięwzięcie, jako mogące zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Pierwszą cechą jest równoważna moc promieniowana izotropowo, tzw. EIRP, wyznaczona dla pojedynczej anteny, w przedmiotowej sytuacji wartość ta dla każdej z dziewięciu projektowanych anten sektorowych wynosi odpowiednio:

- dla azymutu 0°, 120° i 225° nie przekracza 5000 W,
- dla azymutu 0°, 120° i 225° nie przekracza 10000 W,

dalsze próby zakwalifikowania przedsięwzięcia, jako mogącego zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, ograniczono do § 2 ust. 1 pkt 7 lit. a i b lub § 3 ust. 1 pkt 8 lit. e i f ww. rozporządzenia.

Drugą cechą jest występowanie miejsca dostępnego dla ludności w odległości maksymalnej, dla ww. mocy:

- nie większej niż 100 m od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny (§ 2 ust. 1 pkt. 7 lit. a ww. rozporządzenia),
- nie większej niż 150 m od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny (§ 2 ust. 1 pkt. 7 lit. b ww. rozporządzenia),
- nie większej niż 150 m i nie mniejszej niż 100 m od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny (§ 3 ust. 1 pkt. 8 lit. e ww. rozporządzenia),
- nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny (§ 3 ust. 1 pkt. 8 lit. f ww. rozporządzenia),

Biorąc pod uwagę obowiązujący stan prawny, uwzględniono planowaną moc emisyjną każdej pojedynczej anteny sektorowej oraz odległość od każdej pojedynczej anteny do miejsc dostępnych dla ludności.

Mając na względzie utrwalone orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyroki NSA: z 25 października 2011 r., sygn. akt II OSK 1485/10; z 23 stycznia 2014 r., sygn. akt II OSK 1829/12; z 7 sierpnia 2014 r., sygn. akt II OSK 419/13; z 24 marca 2015 r. sygn. akt II OSK 2002/13) należy w odniesieniu do powyższych cech stacji bazowej zwrócić uwagę, iż tu cyt.: *„Jeżeli istnieje możliwość pochylenia anteny, tzw. TILT, to tym samym istnieje możliwość zmiany kierunku wiązki promieniowania. Okoliczność ta winna podlegać wyjaśnieniu, a w razie stwierdzenia istnienia takiej możliwości należy ustalić oddziaływanie anteny od minimalnego do maksymalnego jej pochylenia, aby jednoznacznie ustalić, od jakiej, do jakiej wysokości od poziomu terenu i w jakiej odległości od anten i płaszczyźnie możliwe jest oddziaływanie promieniowania”* - dla przedmiotowej inwestycji maksymalne pochylenie wiązki (electrical downtilt) jakie ma być wykorzystywane przez daną pojedynczą antenę, przedstawione w przedmiotowej dokumentacji wynosi 10 stopni. Nie może wystąpić pochylenie mechaniczne dla przedmiotowych anten, czyli projektowany tilt mechaniczny 0⁰.

W odniesieniu do niniejszego przedsięwzięcia należy zwrócić również uwagę, iż przy analizie miejsc dostępnych dla ludności w rozumieniu art. 124 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 ze zm.) tu cyt.: *„przez zwrot "miejsca dostępne dla ludności" należy rozumieć miejsca, gdzie choćby potencjalnie może powstać zabudowa zgodnie z obowiązującymi przepisami”* (Wyrok NSA z 23 lipca 2015 r. sygn. akt II OSK 3090/13, vide Wyroki NSA: z 13 grudnia 2017 r., sygn. akt II OSK 527/17; z 12 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 104/13; z 16 czerwca 2015 r., sygn. II OSK 2706/13; z 18 lipca 2017 r., sygn. 2883/15) - uszczegóławiając: tu cyt.: *„jak wskazuje się w jednolitym orzecznictwie NSA [...] Jako obowiązujący porządek prawny wskazuje się zarówno obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego, jak również istniejące w obrocie prawnym decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego”* - wyrok NSA z 2 grudnia 2015 r. sygn. akt II OSK 832/14 (vide wyrok NSA z 7 sierpnia 2014 r. sygn. akt II OSK 419/13, wyrok z 20 listopada 2013 r. sygn. akt II OSK 1421/12, wyrok NSA z 25 października 2011r., sygn. akt II OSK 1485/10, wyrok NSA z 24 2013 r. sygn. akt II OSK 2589/11, wyrok NSA z 12 czerwca 2014 r. II OSK 104/13, wyrok NSA z 16 czerwca 2015 r. II OSK 2706/13) informacje na ten temat przedstawiono w piśmie Wójta Gminy Dobroń z 25 listopada 2019 r., znak: OŚ.6220.1.8.2019.

Mając na względzie ww. informacje oraz maksymalne planowane i możliwe (10⁰) pochylenie anten, położenie osi głównej wiązki promieniowania każdej z anten przedmiotowej inwestycji, nie obejmie swym zasięgiem miejsc dostępnych dla ludności, co wynika z załącznika do karty informacyjnej przedsięwzięcia, dokumentacji pn. KWALIFIKACJA (datowanego na październik 2019r.), stanowiącego rysunki od nr 2 do 5 ww. załącznika. Według informacji przedstawionych w załączniku do karty informacyjnej przedsięwzięcia, dokumentacji pn. GRAFICZNA PREZENTACJA POZIOMU PÓŁ ELEKTROMAGNETYCZNYCH O GĘSTOŚCI MOCY WIĘKSZEJ LUB RÓWNEJ 0,1 W/m² (datowanym na październik 2019 r.), przewidywane obszary występowania pól elektromagnetycznych o wartości wyższej od 0,1 W/m² - przekrój pionowy - nie obejmą swym zasięgiem miejsc dostępnych dla ludności, co przedstawiają rysunki od nr 2 do nr 5 ww. załącznika.

Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy prawa oraz ww. uwarunkowania lokalizacji przedmiotowej stacji bazowej, w niniejszej sprawie nie zostają spełnione przesłanki przynależności przedmiotowej inwestycji do § 2 ust. 1 pkt 7 lub do § 3 ust. 1 pkt 8 ww. rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć.

Wobec powyższego, w świetle przedłożonych w sprawie dokumentów i ponownej ich analizie stwierdzono, że zamierzenie inwestycyjne nie kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w ww. rozporządzeniu, dzieląc tym samym opinię RDOŚ w Łodzi. W związku z tym, nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a co za tym idzie, nie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, pod warunkiem, że realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia będzie się ograniczała do parametrów granicznych opisanych w przedmiotowej dokumentacji oraz w niniejszej decyzji.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że przy ewentualnej przyszłej zmianie jakiegokolwiek parametru przedmiotowej stacji bazowej przedstawionego w niniejszej decyzji, należy również dokonać ponownej kwalifikacji przedsięwzięcia, co do konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę nowe parametry pracy poszczególnych anten.

Biorąc powyższe pod uwagę, przedmiotowe postępowanie stało się bezprzedmiotowe i należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi za pośrednictwem Wójta Gminy Dobroń w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

W przedmiotowej sprawie liczba stron przekracza 10, w związku z powyższym zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 2081 ze zm.) oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 2096 ze zm.), wszelkie zawiadomienia oraz doręczenia uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ich ogłoszenia.

Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1827 ze zm.) informuję, iż wniesiona opłata skarbową podlega zwrotowi, gdyż mimo jej uiszczenia nie dokonano czynności urzędowej. Opłata skarbową nie podlega zwrotowi po upływie pięciu lat licząc od końca roku, w którym dokonano zapłaty opłaty. Ponadto zwrot opłaty skarbowej następuje na wniosek.



WÓJT
Robert Jarzębak

Otrzymują:

1. Monika Madejak
UP-TELECOM
ul. Łączna 24a, 03-113 Warszawa
1. Strony postępowania (tablica ogłoszeń + BIP),
2. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Łodzi, ul. Traugutta 25, 90-113 Łódź,
2. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pabianicach, ul. Kilińskiego 10/12, 95-200 Pabianice,