

**UCHWAŁA NR XXI/165/20
RADY GMINY W DOBRONIU**

z dnia 26 listopada 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi
Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr III/26/2019 Rady Gminy w Dobroniu
z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1m²
pasa drogowego dróg gminnych i dróg będących w zarządzie gminy na cele niewiązane
z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294) - **Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Łasku z dnia 20 października 2020 roku, doręczoną w dniu 30 października 2020 roku, na uchwałę Nr III/26/2019 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg gminnych i dróg będących w zarządzie gminy na cele niewiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego wraz z kopią zaskarżonej uchwały.

§ 2. Udziela odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobroń.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel

Załącznik do uchwały Nr XXI/165/20

Rady Gminy w Dobroniu

z dnia 26 listopada 2020 r.

Dobroń, dnia 26 listopada 2020 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

ul. Piotrkowska 135, 90-434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Łasku

ul. Przemysłowa 5, 98-100 Łask

Organ: Rada Gminy w Dobroniu

ul. 11 Listopada 9, 95-082 Dobroń

REGON Gminy Dobroń: 730934625

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294), a także stosownie do uchwały Nr XXI/165/2020 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Łasku *na uchwałę Nr III/26/2019 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg gminnych i dróg będących w zarządzie gminy na cele niewiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego* w części, tj. w zakresie rozstrzygnięcia zawartego w § 3 ust. 3 i 4 uchwały.

Skarga została doręczona Radzie Gminy w Dobroniu w dniu 30 października 2020 roku.

Składając odpowiedź na skargę, Rada Gminy w Dobroniu **uwzględnia ją w całości**.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2020 roku do Rady Gminy w Dobroniu wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr III/26/2019 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego dróg gminnych i dróg będących w zarządzie gminy na cele niewiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego w części, tj. w zakresie rozstrzygnięcia zawartego w § 3 ust. 3 i 4 uchwały.

We wskazanej wyżej skardze prokurator zarzucił kwestionowanej uchwale naruszenie przepisów prawa, tj.: art. 7 i 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1986 r. o drogach publicznych:

- poprzez posłużenie się terminem „roku kalendarzowego” przy ustaleniu opłaty za zajęcie pasa drogowego, podczas gdy art. 40 ust. 5 ww. ustawy posługuje się wyłącznie terminem „roku”,
- poprzez ustalenie rocznych stawek opłat za niepełny rok kalendarzowy proporcjonalnie do liczby miesięcy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym, podczas gdy z treści art. 40 ust. 5 ww. ustawy wynika, że za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego przez okres krótszy niż rok, opłata za zajęcie pasa drogowego obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni zajęcia pasa drogowego.

Formułując przedstawione wyżej zarzuty prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonego zapisu uchwały.

W uzasadnieniu zaskarżonej uchwały prokurator wskazała, iż zgodnie z art. 40 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych za umieszczenie urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim przez okres krótszy niż rok, opłata obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim. Przyjęcie zatem innego, niż przewidziany w ustawie, sposobu obliczania opłaty za zajęcie pasa drogowego jest istotnym wykroczeniem poza przyznane ustawą kompetencje, stanowiąc jednocześnie niedopuszczalną modyfikację regulacji ustawowej. Ponadto, co podkreślił skarżący, wprowadzony w treści § 3 ust.3 i 4 zaskarżonej uchwały termin „rok kalendarzowy”, wbrew treści zapisu art. 40 ust. 5 ww. ustawy jest określeniem nieprzewidzianym ustawą upoważniającą.

Z powyższym należy się zgodzić.

Mając na względzie fakt, iż pomimo, że zaskarżona uchwała o nr III/26/19, po zweryfikowaniu przez Wojewodę Łódzkiego jej legalności, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, stając się aktem prawa miejscowego Rada Gminy w Dobroniu, dokonała ponownie dogłębnej analizy, tak zarzutów, jak i uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa jak i przepisów ustawy z dnia 21 marca 2015 roku o drogach publicznych regulujących sposób ustalania rocznych stawek opłat za niepełny rok kalendarzowy, jak i w zakresie posługiwania się terminem „rok” zamiast „rok kalendarzowy”, w konsekwencji czego uznaje wskazane w skardze zarzuty za uzasadnione, a zapisy skarżonej uchwały za naruszające prawo.

Mając na względzie powyższe, wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr III/26/19 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 28 lutego 2019 r.
- 2) uchwała Nr III/26/19 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 28 lutego 2019 r.
- 3) odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel