

**Uchwała Nr I /165/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Dobroń
na 2020 rok**

Na podstawie art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta projekt uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2020 rok.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 545.406,64 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z analizy danych ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroń wynika, że wydatki majątkowe planowane są na poziomie 9.297.122,11 zł i sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 5.911.564,36 zł, pochodzącymi ze środków europejskich,
- przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 2.840.151,11 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 545.406,64 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe pochodzące ze środków europejskich w najwyższym stopniu pokrywają plan wydatków majątkowych, stanowiąc 64% źródeł ich finansowania. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2020 rok wymagają konsekwentnych działań w celu terminowej realizacji planowanych zadań inwestycyjnych realizowanych z udziałem tych dochodów, w celu ich pozyskania.

Przy powyższym Skład Orzekający zauważa również niski poziom udziału nadwyżki operacyjnej w finansowaniu zadań inwestycyjnych Gminy (6%), przypominając

jednocześnie, że zdolność do wypracowania tej nadwyżki oraz jej wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie realizacji projektowanych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. W związku z tym Skład Orzekający podkreśla, że w toku realizacji budżetu 2020 roku należy zwrócić szczególną uwagę na wykonywanie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, w celu stałego monitorowania wielkości realizowanej nadwyżki operacyjnej.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został, co do zasady, w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na potrzebę ponownej analizy treści § 16 oraz § 17 pkt 1 projektu uchwały budżetowej, bowiem ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, w kwocie 1.600.000,00 zł jest za niski w stosunku do upoważnienia zawartego w § 17 pkt 1, w którym upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów na przejściowy deficyt budżetu do wysokości 1.650.000,00 zł. Skład przypomina, że limit wskazany w § 16 powinien obejmować nie tylko zobowiązanie z tytułu zaciąganego kredytu (zobowiązanie główne), ale również towarzyszące mu zobowiązania akcesoryjne (odsetki, prowizje). W ocenie Składu Orzekającego ponownej weryfikacji należy także poddać załącznik nr 8 do projektu uchwały budżetowej, określający plan dotacji z budżetu Gminy, w zakresie: działu 600, rozdz.60014, działu 801, rozdz.80104 oraz działu 855, rozdz.85505, bowiem nie wyodrębniono w nich rodzaju udzielanej dotacji, który to wymóg wynika z art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.