

Uchwała Nr I/145/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy
Dobroń

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r. poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń na lata 2023-2031.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2023 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń na lata 2023-2031, oraz dane ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć, został sporządzony, co do zasady, w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednakże na konieczność ponownej analizy przedsięwzięcia ujętego w wierszu 1.3.1.3, dla którego okres realizacji ustalono na lata 2021-2029, podczas gdy limit wydatków (równy limitowi zobowiązań) przewidziany jest na 2023 rok, a sam załącznik nr 2 sporządzono do roku 2026. Jednocześnie Skład wskazuje, że w tabeli nr 8 objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023 ujęto wyższą niż wykazana w projekcie uchwały budżetowej oraz projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwotę wydatków bieżących, co również przełożyło się na rozbieżności w zakresie wyniku na działalności operacyjnej.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2023–2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie tym prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano bowiem w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, prognozując tzw. nadwyżki operacyjne.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń przyjęto założenie, że w 2023 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W roku 2024 źródłem pokrycia długu będzie nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych oraz planowana nadwyżka budżetowa. Z kolei począwszy od 2025 roku spłata długu będzie pokrywana nadwyżkami budżetów, które faktycznie powstaną z nadwyżek operacyjnych. Z projektu wynika również, że w całym okresie objętym prognozą nie zakłada się zaciągania przychodów zwrotnych zwiększających dług jednostki.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Gmina wykazała, że w latach 2023–2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że z założeń projektu wynika, że dla roku 2029 roku wykazana została najmniejsza różnica między wskaźnikiem maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu a wskaźnikiem dopuszczalnym, wynosząca 1,02 pp.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają pełnej realizacji wskaźników jednorocznych, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania i mając to na względzie, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2023 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie dochodów i wydatków określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok ustalono, że planowany deficyt wyniesie 4.328.011,05 zł. Przy powyższym Skład wskazuje na rozbieżność dotyczącą źródeł finansowania deficytu budżetu wynikającą z przedłożonego projektu uchwały budżetowej. Z treści § 6 projektu uchwały budżetowej wynika bowiem, że wielkość planowanego deficytu w całości finansowana będzie wolnymi środkami z lat ubiegłych, natomiast z załącznika nr 3 do projektu wynika, że deficyt finansowany będzie nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Biorąc pod uwagę wielkości przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków z lat ubiegłych, które pozostają do zaangażowania w 2023 roku według stanu na dzień wydania

niniejszej opinii, deficyt budżetu nie może być sfinansowany wyłącznie wolnymi środkami z lat ubiegłych, bowiem przychody z tego tytułu pozostałe do zaangażowania w 2023 roku to wielkość 1.000.000 zł. Jednocześnie Skład wskazuje, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto, że deficyt budżetu finansowany będzie w całości z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Mając na względzie przedstawione rozbieżności dotyczące źródeł finansowania deficytu Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownej korekty w tym zakresie.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu, Gmina zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, oraz posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.