

Dobroń, dnia 23 października 2014 r.

WYKONAWCY

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego znak 271.14.2014, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Dobroń”.

Zamawiający – Gmina Dobroń, działając zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień (tekst jednolity: Dz. U. 2013 r. poz. 907 ze zm.) wyjaśnia treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia sporządzonej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Dobroń”:

Pytanie 1

Dotyczy: SIWZ, Dział III. Opis przedmiotu zamówienia

„2. Odbiór odpadów komunalnych będzie się odbywał z następującą częstotliwością:

- *odpady komunalne zmieszane – 1 raz w miesiącu;*
- *odpady opakowaniowe szklane – 1 raz w kwartale;*
- *odpady suche – 1 raz w miesiącu;*
- *bioodpady – 1 raz w miesiącu w miesiącach listopad – kwiecień (zima), 2 razy w miesiącu w miesiącach maj – październik (lato)”*

Z uwagi na specyfikę odpadów ulegających biodegradacji (zamarzanie w pojemnikach) wnioskujemy o dopisanie następującego zdania: „Zamawiający dopuszcza nierealizowanie usługi odbioru odpadów biodegradowalnych w przypadku wystąpienia temperatury poniżej 0°C.”

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że kwestia odbioru odpadów biodegradowalnych w miesiącach zimowych została uregulowana w §15 „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Dobroń”, który stanowi załącznik nr 10 do SIWZ. Wobec powyższego Zamawiający uważa, że nie ma konieczności wprowadzania zmian w SIWZ w tym zakresie.

Pytanie 2

Dotyczy: SIWZ, Dział III. Opis przedmiotu zamówienia pkt. 3

„(...) W przypadku nieruchomości zamieszkałych sezonowo, gdzie okres użytkowania nieruchomości jest krótszy niż 6 miesięcy w roku, dopuszcza się zastosowanie worków na odpady. Worki powinien dostarczyć Wykonawca.

Z uwagi na sezonowość świadczonych usług dla tej grupy mieszkańców Wykonawca proponuje zdeponowanie 50 sztuk worków na odpady komunalne u Zamawiającego. W dniu składania deklaracji właściciele wskazanych nieruchomości będą mogli otrzymać worek.

Odpowiedź

Zamawiający dopuszcza możliwość zastosowania takiego rozwiązania i zmienia odpowiednio treść zapisu zawartego w Dziale III. Opis przedmiotu zamówienia pkt 3, który otrzymuje nowe brzmienie:

„(...) W przypadku nieruchomości zamieszkałych sezonowo, gdzie okres użytkowania nieruchomości jest krótszy niż 6 miesięcy w roku, dopuszcza się zastosowanie worków na odpady. Worki na odpady zmieszane i segregowane (odpady suche i odpady szklane) powinny zostać zapewnione przez Wykonawcę. Wykonawca może dostarczyć worki do wskazanych nieruchomości we własnym zakresie lub zdeponować pewne ilości worków u Zamawiającego, tak by mieszkańcy mogli je otrzymać w momencie składania deklaracji.”

Pytanie 3

Dotyczy: SIWZ Dział III. Opis przedmiotu zamówienia. Odbiór odpadów komunalnych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości

„6. W zakresie odbioru odpadów z nieruchomości o utrudnionym dojeździe (brak utwardzonej drogi, wąskie pasy drogowe) Wykonawca, za zgodą Zamawiającego, może ustalić odrębne terminy wywozu niż dla pozostałych nieruchomości w danej miejscowości. W związku z powyższym Wykonawca powinien również posiadać pojazd przystosowany do odbioru odpadów z posesji o utrudnionym dojeździe.

Na chwilę obecną w gminie Dobroń 2 nieruchomości wymagają zastosowania opisanych w punkcie 6 czynności.”

oraz SIWZ, Dział V. Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków

„1.3. Dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia :

1) pojazdami spełniającymi wymagania określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dn. 11.01.2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym:

- co najmniej 1 pojazdem do odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości o utrudnionym dostępie;”*

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. określa szczegółowe wymagania w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w tym odnośnie pojazdów jakimi ma dysponować podmiot odbierający odpady. Jednocześnie w przytoczonym powyżej punkcie SIWZ Zamawiający wskazuje, że Wykonawca w przypadku miejsc trudnodostępnych winien dysponować pojazdem do odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości o utrudnionym dostępie.

Czy zatem Zamawiający dopuszcza możliwość wykorzystania przez Wykonawcę innego taboru niż wskazany w w/w Rozporządzeniu?

Odpowiedź

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. określa minimalne wymagania, w tym minimalną liczbę pojazdów, jakie powinien posiadać podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Zamawiający nie dopuszcza możliwości wykorzystania pojazdów nie spełniających wymagań określonych w w/w rozporządzeniu, wskazuje natomiast, że Wykonawca powinien posiadać przynajmniej jeden pojazd, który umożliwi odbiór odpadów z posesji o utrudnionym dostępie, np. pojazd o mniejszych gabarytach.

Pytanie 4

Dotyczy: SIWZ Dział III Opis przedmiotu zamówienia. Odbiór odpadów komunalnych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości pkt 5

„Odbiór odpadów będzie następował w dniach określonych w harmonogramie wywozu, z pojemników wystawionych przez właścicieli nieruchomości na zewnątrz posesji, przy drodze dojazdowej lub ustawionych w pergolach śmietnikowych, do których zapewniony jest swobodny dojazd”.

Wykonawca wnioskuje o następującą modyfikację powyższego zapisu:

*„Odbiór odpadów będzie następował w dniach określonych w harmonogramie wywozu, z pojemników wystawionych przez właścicieli nieruchomości na zewnątrz posesji, przy drodze dojazdowej lub ustawionych w pergolach śmietnikowych, do których zapewniony jest swobodny dojazd **i dostęp z zewnątrz**”.*

Odpowiedź

Zamawiający zmienia treść zapisu w Dziale III. Opis przedmiotu zamówienia. Odbiór odpadów komunalnych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości pkt 5, który otrzymuje nowe brzmienie:

„Odbiór odpadów będzie następował w dniach określonych w harmonogramie wywozu, z pojemników wystawionych przez właścicieli nieruchomości na zewnątrz posesji, przy drodze dojazdowej lub ustawionych w pergolach śmietnikowych, do których zapewniony jest swobodny dojazd i dostęp z zewnątrz.”

Pytanie 5

Dotyczy: SIWZ Dział III. Opis przedmiotu zamówienia. Odbiór odpadów komunalnych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości

„9. W przypadku odpadów suchych oraz odpadów opakowaniowych szklanych Wykonawca zobowiązany jest do odbierania odpadów wystawionych w workach obok zapełnionych pojemników, w ilości do 50 worków każdego z tych odpadów w miesiącu.”

- Wykonawca wnioskuję żeby worki były odpowiednio oznakowane np. Logo Gminy w ten sposób, żeby Wykonawca wiedział które worki należy odebrać
- Na jakich zasadach ma być ustalane wynagrodzenie za odbiór przez Wykonawcę dodatkowych worków z odpadami?

Jednocześnie Wykonawca przypomina, iż zgodnie z wytycznymi Ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 1996 nr 132 poz. 622) Zamawiający zorganizował Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Dobroniu. W związku z tym każdy z mieszkańców ma możliwość dostarczenia nadmiaru odpadów segregowanych do tego Punktu, bez dodatkowych opłat.

Odpowiedź

Zamawiający wyjaśnia, że przytoczony zapis dotyczy sporadycznych sytuacji, kiedy mieszkańcy wystawiają obok pojemnika worki z dodatkową ilością odpadów zebranych selektywnie. Sytuacje takie zdarzają się głównie w okresie letnim i dotyczą zazwyczaj odpadów suchych, z uwagi na wzmożone spożycie napojów w tym okresie. Nie są to przypadki, o których gmina ma wiedzę przed objazdem auta odbierającego odpady. Gmina nie ma również zamiaru upowszechniać tego rodzaju działań, w związku z czym nie będzie dostarczać mieszkańcom specjalnie przeznaczonych na ten cel worków. Mieszkańcy mają wiedzę na temat istniejącego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych i w większości przypadków chętnie z niego korzystają. Sytuacje kiedy odpady w worku są wystawiane obok przepełnionego pojemnika zdarzają się bardzo rzadko, równie dobrze może takich sytuacji nie być w ogóle. Ilość 50 worków w miesiącu jest wartością przybliżoną z dużym zapasem dodanym w stosunku do zgłoszeń braku odbiorów takich worków w poprzednich okresach. Koszt odbioru dodatkowych worków z odpadami zebranymi selektywnie powinien zostać w kalkulowany w cenę m³ odpadów komunalnych zmieszanych, za odbiór i zagospodarowanie których Wykonawca będzie otrzymywał wynagrodzenie. Zdaniem Zamawiającego, należy jednak wziąć pod uwagę, że nie wszystkie pojemniki z odpadami suchymi i szklanymi odebrane w danym miesiącu z terenu gminy Dobroń będą zapełnione w 100%, przez co założone do odbioru ilości (m³) tych odpadów nie zostaną przekroczone.

Pytanie 6

Dotyczy: SIWZ Dział III. Opis przedmiotu zamówienia, pkt 4. Obowiązki Wykonawcy

„4) Uzyskanie poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach zgodnie z Rozporządzeniem Ministra

Środowiska z dnia 25.05.2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676)"

oraz Załącznik nr 9 Wzór umowy § 4, pkt. 1. Wykonawca zobowiązuje się do

„b) osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami;"

oraz Załącznik nr 9 Wzór umowy § 8, pkt. 1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne :

„c) w wysokości 500,00 zł za każdą tonę brakującej masy odpadów komunalnych wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania"

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku dotyczącego sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym, ustalenie poziomu redukcji składowania wymaga obliczenia:

1. $OUB_{1995} = 0,155 * L_m + 0,047 * L_w$ [Mg] – na podstawie liczby mieszkańców według GUS (instrukcja na stronie Ministerstwa Środowiska),
2. $OUBR = \frac{OUB_{1995} * P_R}{100}$ [Mg]- masa odpadów ulegających biodegradacji dozwolona do składowania w roku rozliczeniowym,
3. $M_{OUBR} = (M_{MR} * U_M) + (M_{WR} * U_W) + (M_{SR} * U_S) + (M_{BR} * 0,52)$ [Mg]- masa odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w roku rozliczeniowym, obliczenie tej danej wymaga uzyskania informacji dotyczącej wartości M_{BR} instalacji (RIPOK), gdzie odpady zostały zagospodarowane. To instalacja (RIPOK) jest odpowiedzialna za obliczenie wartości M_{BR} , którą otrzymuje podmiot gospodarczy dostarczający odpady.

Ze względu na fakt, że gmina musi się rozliczyć z odpadów wytworzonych na wszystkich nieruchomościach bez względu na fakt czy objęta je systemem obsługi czy nie (w Państwa przypadku nie objęto systemem nieruchomości niezamieszkałych) – ilości odpadów komunalnych dostarczone przez podmiot gospodarczy z terenu gminy obejmują 100% strumienia odpadów.

Pomimo, iż instalacja (RIPOK) dołoży wszelkiej staranności aby odzyskać jak największą ilość odpadów ulegających biodegradacji, to ze względu na liczbę mieszkańców w 1995 roku i ilość odpadów ulegających biodegradacji przez nią wytworzoną podmiot gospodarczy odbierający odpady z terenu gminy nie ma wpływu na osiągnięcie poziomu redukcji- zwłaszcza w regionie gdzie funkcjonuje tylko jedna instalacja (RIPOK). Niewystarczająca ilość instalacji spełniająca wymogi RIPOK ogranicza możliwości zagospodarowania frakcji biodegradowalnej bez składowania.

Ponadto zapisy Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla woj. łódzkiego z góry przewidują nie wykonanie tego obowiązku z uwagi na niewystarczające zabezpieczenie Regionu II w moce przerobowe w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Wykonawca przewiduje, że wykonanie wskazanego obowiązku będzie możliwe dopiero w 2016r.

Wnioskujemy o wykreślenie przytoczonych wyżej zapisów.

Z uwagi na powyższe jednocześnie prosimy:

- podanie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, która może być zeskładowana odpowiednio w okresie trwania umowy,
- podanie liczby mieszkańców w roku 1995 oraz przewidywaną liczbą mieszkańców w okresie trwania umowy - w okresach rocznych.

To obszernie wyjaśnienie ma także na celu zwrócenia Państwa uwagi na powyższy problem do instytucji kontrolnych i ustawodawczych.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie przytoczonych zapisów.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że:

- masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dozwolona do składowania w 2015 r. dla gminy Dobroń wynosi 140,4125 Mg;
- liczba mieszkańców gminy Dobroń w 1995 r. wynosiła 5975 osób – wg publikacji Głównego Urzędu Statystycznego;
- przewidywana liczba mieszkańców gminy Dobroń w 2015 r. wyniesie 7400 osób.

Pytanie 7

Dotyczy: SIWZ Dział III. Opis przedmiotu zamówienia, pkt 4. Obowiązki Wykonawcy

„7) Monitorowanie obowiązku ciążącego na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz niezwłoczne informowanie Zamawiającego o nieprawidłowej segregacji odpadów wraz z wykonaniem dokumentacji fotograficznej potwierdzającej zaistnienie zdarzenia.”

Wykonawca wnioskuje o modyfikację treści niniejszego punktu na następujący:

„Kontrolowanie właścicieli nieruchomości pod kątem wypełniania obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. O zaistniałych sytuacjach niedopełnienia przez właścicieli nieruchomości obowiązku segregacji odpadów, Wykonawca zawiadamia Zamawiającego drogą elektroniczną lub pisemnie do 7-go dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni. Do zawiadomienia Wykonawca dołącza wykaz nieruchomości zawierający: dzień wywozu, miejscowość, ulicę i numer posesji oraz krótki opis obrazujący podstawę udzielenia ostrzeżenia właścicielowi nieruchomości.”

Czy dokumentacja Wykonawcy (protokół wraz z dokumentacją fotograficzną) będzie ostateczna i akceptowana przez Zamawiającego? Wykonawca proponuje również komisyjny objazd

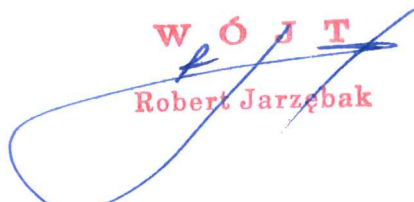
z udziałem przedstawiciela Gminy co najmniej raz na kwartał, celem zweryfikowania jak właściciele nieruchomości prowadzą segregację odpadów.

Odpowiedź

Zamawiający zmienia treść zapisu w Dziale III. Opis przedmiotu zamówienia. 4. Obowiązki wykonawcy, który otrzymuje nowe brzmienie:

„7) Kontrolowanie właścicieli nieruchomości pod kątem wypełniania obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. O zaistniałych sytuacjach nieprawidłowej segregacji odpadów Wykonawca zawiadamia Zamawiającego drogą elektroniczną lub pisemnie do 7-go dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni. Do zawiadomienia Wykonawca dołącza wykaz nieruchomości zawierający: dzień wywozu, miejscowość, ulicę i numer posesji oraz krótki opis i dokumentację fotograficzną, obrazujące podstawę udzielenia ostrzeżenia właścicielowi nieruchomości.”

Zamawiający wyjaśnia jednocześnie, że prawidłowo sporządzony wykaz, zawierający wszystkie wymienione elementy, będzie dokumentem w pełni akceptowanym przez Zamawiającego. Komisyjny objazd z udziałem przedstawiciela gminy może być realizowany zawsze w miarę potrzeb. Nie jest to kwestia, która musi być regulowana zapisami w SIWZ, a powinna być elementem dobrej współpracy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

WÓJT

Robert Jarzębak