

**UCHWAŁA NR XXXI/239/2013
RADY GMINY W DOBRONIU**

z dnia 19 września 2013 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Dobroń
na lata 2013 – 2015**

Na podstawie art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887, Nr 288, poz. 1690, z 2012 r. poz. 579, poz. 1519, z 2013 r. poz. 154, poz. 866), oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645. **Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się „Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Dobroń na lata 2013-2015”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Dobroń oraz Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Dobroniu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Tomasz Kania

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXXI/239/2013
Rady Gminy w Dobroniu
z dnia 19 września 2013 r.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE DOBRÓŃ

NA LATA 2013 - 2015

I. WSTĘP

Rodzina jest podstawową komórką społeczną spełniającą istotne funkcje zaspokajająca potrzeby społeczne, psychiczne i emocjonalne swoich członków.

Rodzina w sposób świadomy i nieświadomy oddziałuje na osobowość dziecka, przekazuje swój system wartości, tradycje, poglądy, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Zmieniająca się sytuacja społeczno - gospodarcza spowodowała przemiany w życiu rodziny, pojawiły się zagrożenia powodujące niejednokrotnie kryzysy rodziny.

Te zagrożenia związane są z pogarszającą się sytuacją bytową rodziny, bezrobociem, brakiem perspektyw na przyszłość. Widoczne są również takie zjawiska jak: przemoc, patologia, przestępczość, nałogi, zaniedbania i nieporadność. W przypadkach dysfunkcji rodziny koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji zobowiązanych do jej wsparcia i pomocy specjalistycznej. Pomoc powinna mieć na celu podtrzymywanie umiejętności uczestnictwa rodziny w życiu społeczności lokalnej i pełnienia ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w członkach rodziny poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo wychowawczych. Program Wspieranie Rodziny w Gminie Dobroń na lata 2013 - 2015 zwany dalej „Programem” został opracowany w związku z ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodzin i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887 z późn. zm.). Ustawa ta nakłada na samorządy gminne obowiązek opracowania i realizowania 3- letniego gminnego programu wspierania rodziny, tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem. Ponadto zgodnie z tą ustawą realizowanie pracy z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej poprzez:

- zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
- organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
- wprowadzenie stanowiska asystenta rodziny, który bezpośrednio zajmować się będzie pracą z rodziną przeżywającą trudności.

Program jest spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Dobroń na lata 2005 - 2013, ponieważ działania Programu wpisują się w Cel Strategiczny nr 2 „Ulepszenia istniejących i wprowadzenia nowych form pomocy celem zwalczania negatywnych skutków istniejących problemów i mobilizowania ludzi do działania”, a także nr 4 „Stworzenie zintegrowanego systemu pomocy skierowanego ku całej rodzinie oraz zwiększeniu efektywności działań poszczególnych podmiotów”.

II. PODSTAWA PRAWNA

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 149 poz. 887 ze zmianami)
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 182 z późn. zm.)

3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
(Dz. U. z 2005r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.).

III. DIAGNOZA

Gminę Dobroń na dzień 30.VI.2013r. zamieszkuje 7.305 mieszkańców. Dzieci i młodzieży poniżej 18 r. ż. jest 1.378 co stanowi 19% ogółu mieszkańców.

Na terenie gminy są: przedszkole, 3 szkoły podstawowe, gimnazjum i liceum, dom kultury, biblioteka, ośrodek zdrowia, urząd gminy i ośrodek pomocy społecznej. Opracowanie Programu poprzedzone zostało analizą danych osobowych i rodzinnych korzystających z pomocy społecznej oraz innych form wsparcia realizowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobroniu. Na koniec I półrocza 2013r. liczba rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej wyniosła 133 rodziny, 309 osób w tych rodzinach,

- liczba rodzin otrzymujących świadczenie rodzinne 412 rodzin,
- liczba osób otrzymujących świadczenie z funduszu alimentacyjnego 33 osoby,
- liczba rodzin objętych pomocą w formie usług asystenta rodziny - 15 rodzin,
- liczba 384 osób zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pabianicach , w tym kobiet 183, mężczyzn 201, z prawem do zasiłku dla osób bezrobotnych 75 osób,

Tabela nr 1. Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą GOPS - stan na 30.VI.2013r.

Liczba dzieci w rodzinie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
1	38	96
2	24	93
3	12	57
4 i więcej	10	68

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej „Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienie, zasoby i możliwości”.

Tabela nr 2. Powody przyznania pomocy- stan na 30.VI.2013 r.

POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ	LICZBA RODZIN	LICZBA OSÓB W RODZINIE
UBÓSTWO	69	152
SIEROCTWO	0	0
BEZDOMNOŚĆ	1	1
POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA	10	55
W TYM: WIELODZIETNOŚĆ	10	55
BEZROBOCIE	64	153
NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ	48	114
DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA	20	54

BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZYCH I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO – OGÓŁEM	18	61
W TYM: RODZINY NIEPEŁNE	12	37
RODZINY WIELODZIETNE	9	50
PRZEMOC W RODZINIE	3	10
POTRZEBA OCHRONY OFIAR HANDLU LUDŹMI	0	0
ALKOHOLIZM	8	28
NARKOMANIA	2	2
TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU Z ZAKŁADU KARNEGO	0	0
TRUDNOŚCI W INTEGRACJI OSÓB, KTÓRE OTRZYMAŁY STATUS UCHODźCY LUB OCHRONĘ UZUPEŁNIAJĄCĄ	0	0
ZDARZENIA LOSOWE	0	0
SYTUACJA KRYZYSOWA	0	0
KLĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA	0	0

Analizując powyższe dane wynika, iż w I półroczu 2013 r. ok. 4,2 % mieszkańców gminy objętych było różnorodnymi formami wsparcia realizowanymi przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobroniu.

IV. POSTANOWIENIA OGÓLNE

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest do rodzin, dzieci z terenu Gminy Dobroń przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, ról rodzicielskich. Adresatami Programu są też rodziny, których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

Tabela nr 3. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z terenu Gminy Dobroń

Rodzaj pieczy zastępczej	2012	2013
Rodziny zastępcze w tym: Spokrewnione	2	2
Niespokrewnione	1	1
Dom Dziecka/ placówki	0	5

1. Koordynator programu:

Wyznaczony przez Kierownika Ośrodka specjalista pracy socjalnej lub pracownik socjalny w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dobroniu.

2. Czas realizacji programu :

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Dobroń został opracowany na lata 2013-2015.

3. Odbiorcy programu:

Program skierowany jest do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Odbiorcami programu będą też przedstawiciele instytucji służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

4. Cele programu:

Cel główny: Stworzenie warunków do prawidłowego wypełniania przez rodziny funkcji opiekuńczo – wychowawczej

5. Cele szczegółowe:

Program zakłada realizację celów i kierunków w oparciu o diagnozę problemu, rozpoznawanie zjawiska i jego lokalnych uwarunkowań.

Realizacja celu głównego odbywać się będzie w szczególności poprzez:

- 1) prowadzenie działań profilaktycznych sprzyjających umocnieniu rodziny;
- 2) wspieranie rodzin dysfunkcyjnych;
- 3) podejmowanie i koordynacja działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej;
- 4) podejmowanie działań profilaktycznych sprzyjających umocnieniu rodziny, zapobiegających zjawiskom patologicznym.

6. Oczekiwane rezultaty:

- podniesienie poziomu i rozwoju profesjonalnych form pomocy dzieciom, rodzinom w środowisku,
- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,
- konsolidacja działań różnych instytucji, organizacji pozarządowych, stowarzyszeń, a także grup społecznych,
- poprawa sytuacji dzieci,
- pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania,
- reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny,

7. Realizator programu:

Realizatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobroniu przy współpracy z:

- placówkami oświaty (szkoły podstawowe, gimnazjum, liceum),
- Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym w Dobroniu,
- Punktem Wsparcia Interwencyjno - Psychologicznym w Dobroniu (psycholog),
- Asystentem rodziny,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Ośrodkiem zdrowia,
- Urzędem Gminy w Dobroniu (właściwe stanowiska),
- Posterunkiem Powiatowej Policji w Piątkowisku (dzielnicy),
- Publicznym Przedszkolem w Dobroniu

- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach,
- Gminnym Ośrodkiem Kultury w Dobroniu,
- Sądem Rejonowym w Łasku (kuratorzy zawodowi i społeczni),
- Poradnią Psychologiczno - Pedagogiczną w Pabianicach,
- Kościołem i związkami wyznaniowymi,
- Klubami i organizacjami sportowymi,
- Stowarzyszeniami abstynenckimi działającymi na terenie gminy Dobroń, Pabianice,
- innymi instytucjami i podmiotami publicznymi działającymi na rzecz dziecka i rodziny.

Przy realizacji działań podmioty i partnerzy powinni kierować się ideą wsparcia rodzin w przezwyciężaniu trudnych sytuacji, w pokonywaniu barier i trudności w wypełnianiu zadań opiekuńczo – wychowawczych. Dobro rodziny i dziecka ma stanowić najważniejszy cel w przywróceniu zdolności do wypełnienia funkcji rodzicielskich.

8. Asystent rodziny:

Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania. Głównym celem pracy asystenta rodziny jest wsparcie rodziny oraz osiągnięcie przez nią optymalnego poziomu stabilizacji życiowej, umożliwiającej prawidłowe funkcjonowanie w środowisku

i pełnienie ról opiekuńczo-wychowawczych.

Do zadań asystenta rodziny należy w szczególności:

- opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym;
- udzielenie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
- udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych z dziećmi;
- wspieranie aktywności społecznej rodzin;
- motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;
- motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych;
- podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;
- współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rodzin i poprawy ich funkcjonowania

V. ZADANIA W ZAKRESIE WSPIERANIA RODZIN

Lp.	Zadania	Działania	Termin realizacji	Realizator
1.	Prowadzenie działalności profilaktycznej sprzyjającej umacnianiu rodziny	Udział w projektach i programach mających na celu wspieranie rodziny	2013 -2015	Wszystkie podmioty
2.	Wspieranie rodzin dysfunkcyjnych	1. praca z rodziną – poradnictwo specjalistyczne	2013 - 2015	Wszystkie podmioty

		(prawne, psychologiczne, socjalne, pedagogiczne), 2. udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej – dożywianie dzieci w szkołach, stypendia i zasiłki szkolne, współfinansowanie wypoczynku oraz organizowanie czasu wolnego, współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej lub terapeutycznej, 3. pomoc w opiece i wychowywaniu dziecka – praca socjalna z rodziną, prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka i rodziny.		
3.	Podejmowanie i koordynacja działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej	1. Współpraca szkół, policji i kuratorów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, organizacji pozarządowych, 2. Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, 3. Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji-szkolenia dla pracowników socjalnych i innych specjalistów	2012 – 2014	Wszystkie podmioty

VI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Źródła finansowania zadań każdorazowo określa uchwała budżetowa dla Gminy Dobroń.

Program finansowany będzie z następujących źródeł:

- 1) budżet gminy Dobroń;
- 2) dotacje i dofinansowania;
- 3) programy rządowe, środki przeznaczone na realizację konkursów w zakresie wspierania rodziny.

W przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka, w wysokości:

- 1) 10 % wydatków na opiekę i wychowywanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 2) 30 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 3) 50 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 197 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 50% wydatków przeznaczonych na realizację zadania. W przypadku środków pochodzących z programów rządowych wysokość dotacji nie może przekroczyć 70% wydatków.

2. Ewaluacja programu.

Ewaluacja Programu będzie oparta na gromadzeniu, analizie i interpretacji danych pozyskanych przez GOPS, GKRPA, Policję, Szkołę, PCPR.

Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów:

- 1) liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej;
- 2) liczba dzieci uczęszczających do przedszkola;
- 3) liczba dzieci korzystających z Rządowego Programu pomocy państwa w zakresie żywienia;;
- 4) liczba dzieci korzystających z Rządowego programu pomocy uczniom – „Wyprawka Szkolna”;
- 5) liczba udzielonych stypendiów o charakterze socjalnym;
- 6) liczba udzielonych zasiłków szkolnych;
- 7) liczba dzieci biorących udział w koloniach finansowych przez Kuratorium Oświaty w Łodzi;
- 8) liczba dzieci biorących udział w koloniach z programem profilaktycznym z rodzin dotkniętych problemem alkoholizmu;
- 9) liczba rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi objętych pracą socjalną;
- 10) liczba rodzin, które skorzystały ze specjalistycznego poradnictwa;
- 11) liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny;
- 12) liczba rodzin, których dzieci powróciły do rodziny biologicznej;
- 13) liczba rodzin w których po wdrożeniu procedury ustała przemoc;
- 14) liczba osób, które uczestniczyły w programie korekcyjno-edukacyjnym dla sprawców przemocy w rodzinie;
- 15) liczba grup wsparcia działających na terenie gminy.

3. Kontrola realizacji programu.

Na podstawie art. 179 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w terminie do dnia 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

Na podstawie art. 187 ust. 3 wyżej wspomnianej ustawy sporządzenie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywania ich wojewodzie w wersji elektronicznej.

4. Monitorowanie przebiegu programu.

Wójt Gminy Dobroń sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją Programu i podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia celów w nim wyznaczonych.

Ponadto stały monitoring Programu będzie prowadzony przez osobę odpowiedzialną za jego realizację. Głównie to zadanie skupiać się będzie na zbieraniu informacji, które dostarczą podstaw do planowania działań profilaktycznych na lata następne oraz stanowić będą przesłanki do oceny ich skuteczności.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Tomasz Kania