

**Uchwała Nr I /198/10
z dnia 29 grudnia 2010 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Dobroń
na 2011 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dobroń na 2011 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dobroń projekt budżetu Gminy Dobroń na 2011 rok.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Dobroń na 2011 rok, zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i z przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Formułując uwagi do projektu budżetu Skład Orzekający zwraca uwagę, że zapis §15 pkt 1 projektu, w którym upoważnia się organ wykonawczy gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie zadań objętych wieloletnią prognozą

finansową do wysokości w niej określonych, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż nie przewidują one takiego upoważnienia udzielanego w treści uchwały budżetowej (*por. w szczególności art. 212 tej ustawy, podany w podstawie prawnej przedłożonego projektu*). Stosownie do art. 228 ust. 1 pkt 1 powołanej ustawy przedmiotowe upoważnienie może zostać udzielone w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, która jest odrębną uchwałą od uchwały budżetowej (*i jak wynika z przedłożonego projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń na lata 2011-2020, zostało ono udzielone - § 3 pkt 3*). Powyższe uwagi dotyczą również upoważnienia zawartego w §15 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, gdzie upoważniono Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (*por. w szczególności art. 258 ustawy o finansach publicznych*). Zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt 2 takie upoważnienie dla organu wykonawczego może zostać udzielone w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (*jak wynika z przedłożonego projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń na lata 2011-2020, zostało ono udzielone - § 3 pkt 2*).

Skład Orzekający wskazuje także, że planowana kwota rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalona została w wysokości mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie natomiast do treści art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590 ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zatem, w myśl wskazanego przepisu minimalna dopuszczalna granica dla tej rezerwy – stosownie do danych ujętych w przedłożonym projekcie budżetu na 2011 rok - to kwota 38.967,83 zł, natomiast zaplanowana w projekcie budżetu kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalona została na poziomie 8.000 zł. Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę prawidłowego ustalenia wysokości rezerwy celowej.

W odniesieniu do planowanego w projekcie wydatku inwestycyjnego na dofinansowanie zakupu samochodu specjalnego z drabiną mechaniczną o wysokości ratowniczej 37 m dla KPPSP w Pabianicach w wysokości 20.000 zł (rozdział 75020-Starostwa Powiatowe), Skład Orzekający zauważa, że jeżeli miałaby to być pomoc finansowa dla Powiatu, to przekazuje się ją w formie dotacji celowej i w związku z tym wydatek taki należy ująć również w załączniku nr 10 – Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dobroń w roku 2011, w kolumnie przedstawiającej dotacje dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający zaznacza również, że plany dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art.223 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych, mogą być ujęte w załączniku do uchwały budżetowej pod warunkiem wyodrębnienia w drodze uchwały organu stanowiącego rachunków jednostek oświatowych.

Nadto, formułując opinię do projektu budżetu Skład Orzekający proponuje sklasyfikować rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w dziale 758 rozdziale 75818, stosownie do wymogów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2010 roku nr 38, poz.207).

Skład Orzekający informuje, że z dniem 16 października 2010 roku weszła w życie ustawa z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. nr 127, poz.857). Ustawa ta uchyliła ustawę z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz.U. nr 226, poz.1675 ze zm.) oraz ustawę z dnia 29 lipca 2005 roku o sporcie kwalifikowanym (Dz.U. nr 155, poz.1298 ze zm.). W związku z powyższym Skład wskazuje, że uchwały podjęte na podstawie nieobowiązujących już ustaw, utraciły moc. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że stosownie do zapisów art.85 ust.1 ustawy o sporcie, stypendia przyznane na podstawie art. 22 lub art. 23a ustawy o kulturze fizycznej, oraz na podstawie art. 35 ustawy o sporcie kwalifikowanym, przysługują do końca okresu, na jaki zostały przyznane.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. 235 poz. 1546).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na ustawę z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, która dokonuje zmiany między innymi ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 roku nr 19, poz. 115 z późn.zm.), poprzez dodanie art.20d, określającego przeznaczenie dochodów uzyskanych z grzywnien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnionych za pomocą urządzeń rejestrujących. W myśl przytoczonego przepisu dochody, o których mowa jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie: zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową; utrzymania i funkcjonowania infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich; poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dobroń sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu - stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Dobroń odwołanie do pełnego składu Kolegium.

F. ZEFWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewa Szponiek