

**UCHWAŁA NR XLI/321/18
RADY GMINY W DOBRONIU**

z dnia 11 października 2018 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi
Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy
w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy
i informacji podatkowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1302) **Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Łasku z dnia 14 września 2018 roku, doręczoną w dniu 21 września 2018 roku, na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3806) wraz z kopią zaskarżonej uchwały.

§ 2. Udziela odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobroń.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel

Załącznik do uchwały Nr XLI/321/18
Rady Gminy w Dobroniu
z dnia 11 października 2018 r.

Dobroń, dnia 11 października 2018 roku
Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135, 90-434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Łasku
ul. Przemysłowa 5, 98-100 Łask

Organ: Rada Gminy w Dobroniu
ul. 11 Listopada 9, 95-082 Dobroń

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1302), a także stosownie do uchwały Nr XLI/321/18 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 11 października 2018 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3806), niniejszym przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych.

Skarga została doręczona Radzie Gminy w Dobroniu w dniu 21 września 2018 roku.

Jednocześnie składam odpowiedź na skargę, wnosząc o jej oddalenie oraz wnosząc o zasądzenie od skarżącego na rzecz Gminy Dobroń zwrotu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego wg norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2018 roku do Rady Gminy w Dobroniu wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 3806).

We wskazanej wyżej skardze prokurator zarzucił kwestionowanej uchwale naruszenie przepisów prawa – tj. art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 3, ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym, art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 roku o podatku leśnym oraz

art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Formułując przedstawione wyżej zarzuty prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części dotyczącej:

- 1) punktu F załącznika nr 1 – tj. znajdującego się w formularzu oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym,
- 2) punktu G załącznika nr 2 – tj. znajdującego się w formularzu oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym,
- 3) punktu H załącznika nr 3 – tj. znajdującego się w formularzu oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym,
- 4) punktu K załącznika nr 4 – tj. znajdującego się w formularzu oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym,
- 5) punktu B poz. 12 załącznika nr 4 – tj. znajdującego się w formularzu oświadczenia dotyczącego numeru telefonu,
- 6) §7 uchwały – tj. zapisu dotyczącego daty wejścia w życie uchwały.

I.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego punktu B poz. 12 załącznika nr 4 – polegającego na nałożeniu na osoby składające informację obowiązku podania w formularzu, stanowiącym załącznik nr 4 do uchwały, danych w postaci numeru telefonu kontaktowego (punkt B. poz. 12 załącznika nr 4), podczas gdy w ocenie Prokuratora Rejonowego w Łasku dane te nie są konieczne do obliczenia wysokości podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego należy stwierdzić, iż żądanie podania numeru telefonu w informacji podatkowej jest jak najbardziej zasadne, gdyż ułatwia szybki kontakt z podatnikiem. Co więcej, informacja ta jest pomocna w procesie windykacji, gdyż ułatwia kontakt wierzyciela z dłużnikiem przed wszczęciem postępowania egzekucyjnego. Informacja dotycząca numeru telefonu podatnika jest także informacją niezbędną w procesie egzekucji zaległości podatkowych, gdyż zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 19 grudnia 2002 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2003 r. Nr 9, poz. 106) obowiązującym w 2011 r. – wzór tytułu wykonawczego również zawierał numer telefonu. Tak więc organ podatkowy mógł żądać informacji dotyczących numeru telefonu kontaktowego podatnika po to, by dane te wykorzystać przy sporządzaniu tytułu wykonawczego.

Ponadto należy nadmienić, iż w projekcie rozporządzenia Ministra Finansów z lutego 2018 r. w sprawie wzorów informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomościach, w sprawie wzorów informacji o gruntach i deklaracji na podatek rolny oraz w sprawie wzorów informacji o lasach i deklaracji na podatek leśny, numer telefonu podatnika również został wskazany jako część obowiązkowa (część D. 4. Kontakt).

Stosownie do ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy podatkowych zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego. Biorąc pod uwagę przywołane regulacje stwierdzić należy, że ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Deklaracja podatkowa powinna zawierać tylko takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości podatku – do tych danych należy numer telefonu osoby składającej informację.

Mając na uwadze powyższe w odniesieniu do zarzutu dotyczącego punktu B poz. 12 załącznika nr 4 do uchwały – polegającego na nałożeniu na osoby składające informację obowiązku podania w formularzu danych w postaci numeru telefonu kontaktowego, zarzut należy uznać za niezasadny.

II.

W odniesieniu do zarzutu dotyczącego znajdującego się w formularzu oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym, w przedmiocie nałożenia na osoby składające deklarację konieczności złożenia oświadczenia o zgodności z prawdą danych pod rygorem odpowiedzialności karnej zarzut należy uznać za niezasadny.

Należy podkreślić, iż uchwała nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 roku w sprawie określenia wzoru formularzy informacji i deklaracji podatkowych obowiązywała do dnia 31 grudnia 2013 r. Została uchylona Uchwałą nr XXXIV/250/2013 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie określenia wzoru formularzy informacji i deklaracji podatkowych. W uchwale tej brak jest już zapisu dotyczącego odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

Dodatkowo należy wskazać, iż znajdujące się w formularzach oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym można traktować jako mające charakter informacyjny, zmierzające do zwrócenia przez podmiot składający informację szczególnej uwagi i dbałości o to, by informację tę wypełnić prawidłowo, rzetelnie. „Problem dotyczy więc bardziej strony semantycznej, bądź redakcyjnej, niż zagadnienia zgodności z prawem postanowień aktu prawa miejscowego. Jeśli zatem jego utrzymanie w porządku prawnym nie powoduje zagrożenia dla interesów i praw jednostki, a określony uszczerbek mogłaby wywołać jedynie nieprawidłowa (...) interpretacja odpowiedniego fragmentu uchwały, są pełne podstawy do tego, aby mówić jedynie o drobnym, mało znaczącym uchybieniu (nieistotnym naruszeniu prawa w rozumieniu przepisów ustaw samorządowych), bądź zwykłej niezręczności językowej uchwałodawcy. Wypada w związku z tym przychylić się do zdania, że wspomniane oświadczenie jest elementem zbędnym, ale nie wywołuje ono negatywnych skutków, nie nakłada dodatkowych obowiązków oraz stanowi informację dla składającego stosowny dokument” (tak wyrok NSA z dnia 12 stycznia 2018 roku wydany w sprawie sygn. akt II FSK 3452/17).

III.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego §7 uchwały – tj. zapisu dotyczącego daty wejścia w życie uchwały, z którego wynika, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 roku można wprawdzie uznać, iż zapis ten został zredagowany w sposób wadliwy, gdyż zawiera dwa, wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie tej uchwały, jednakże należy podkreślić, iż konstrukcja tego przepisu jest formalnie zgodna z zasadami techniki prawodawczej stanowiącymi załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Ponadto należy podkreślić, iż mimo zastosowania w §7 uchwały kwestionowanego przez prokuratora zapisu nie doszło do nadania mocy wstecznej uchwale. W konsekwencji można jedynie uznać, iż uchwała Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych w zakresie §7 została podjęta z naruszeniem art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), przy czym nie powinno to skutkować stwierdzeniem nieważności §7 uchwały, gdyż wówczas zaistniałaby taka sytuacja, w której brak byłoby jakiegokolwiek zapisu w uchwale o jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz o dacie jej wejścia w życie.

Mając na względzie powyższe wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych,
- 2) uchwała Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych,
- 3) uchwała Nr XLI/321/18 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 11 października 2018 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Łasku na uchwałę Nr XIV/93/2011 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzoru formularzy i informacji podatkowych,
- 4) odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel