

Uchwała Nr I/13/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 stycznia 2016 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Gminy Dobroń

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. nr 885 ze zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. nr 1113 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie **z uwagami** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Dobroń.

§2

Opiniuje się pozytywnie **z uwagami** możliwość sfinansowania w 2016 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2016 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2016 – 2021 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjęto również, że w latach 2018-2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad

wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), powstałej z nadwyżki operacyjnej. W roku 2016 planuje się, że źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz rozchodów będą przychody zwrotne oraz przychody z tytułu spłaty pożyczek udzielonych przez Gminę. Dla roku 2017 założono, że spłatę rozchodów pokryje prognozowana nadwyżka budżetu (projektowana de facto z nadwyżki operacyjnej) oraz prognozowane do zaciągnięcia przychody zwrotne.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w uchwalonej prognozie kwoty długu, w latach 2016-2021 Gmina Dobroń wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże **Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie 2017-2020 wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. W roku 2017 wskaźnik maksymalny prognozuje się na 7,43%, zaś wskaźnik spłaty na 6,46%, w kolejnych latach (odpowiednio): w 2018r. 4,95% do 4,38%, w 2019r. 5,68% do 5,11%, w 2020r. 6,88% do 6,17%.**

Powyższe oznacza, że w podanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i będzie wymagała pełnej realizacji dochodów planowanych przez Gminę w budżecie na rok 2016 i w wieloletniej prognozy finansowej, w tym zarówno uzyskania odszkodowania za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego, jak i dochodów bieżących, a także utrzymania założonego poziomu wydatków bieżących w celu zrealizowania prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów.

Mając zatem na względzie wielkości planowane w wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający wskazuje, że konieczne jest stałe monitorowanie relacji w niej przyjętych i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości. Skład Orzekający podkreśla również, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez organ wykonawczy Gminy, w tym z uwzględnieniem możliwości realizacji opisanych w objaśnieniach przedsięwzięć, co do których Gmina zamierza uzyskać zewnętrzne źródła finansowania.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2016 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2016 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie wielkości określonych w budżecie 2016 roku ustalono, że planowany deficyt wynosi 2.464.407 zł i sfinansowany będzie planowanymi do zaciągnięcia przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

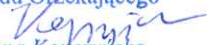
Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2016 roku, Gmina Dobroń zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego

w budżecie na 2016 rok. **Skład Orzekający podkreśla przy tym, że aktualne pozostają uwagi Składu zawarte w uzasadnieniu do § 1 niniejszej uchwały.**

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska

